|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Герб  **АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОГО РАЙОНА**  **АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | |
| **22.09.2020** |  | **№ 661** | |
| с.Тамбовка | | | |

|  |
| --- |
| Об утверждении долговой политики Тамбовского района  на 2021-2023 годы |

В целях разработки проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, эффективного управления муниципальным долгом Тамбовского района, принятия мер по снижению долговой нагрузки в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Тамбовском районе,

**п о с т а н о в л я ю** :

1.Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Тамбовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Тамбовского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации района – начальника финансового управления С.С.Евсееву.

И.о.главы администрации района С.С.Евсеева

Утверждены

постановлением администрации

Тамбовского района

от 22.09.2020 № 661

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Тамбовского района

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Тамбовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика Тамбовского района) определяет приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Тамбовского района (далее – муниципальный долг).

Долговая политика Тамбовского района сформирована с учетом исполнения условий соглашения о мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Амурской области Тамбовского района от 14.01.2020 № 02-м-16/25.

# I. Итоги реализации долговой политики в 2017 - 2020 годах

По состоянию на 01.01.2020 года муниципальный долг по Тамбовскому району составил 8 122,0 тыс. руб., в том числе:

- кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 0 тыс.руб.;

- кредиты кредитных организаций 8 122,0 тыс.руб.

По состоянию на 01.07.2020 года муниципальный долг Тамбовского района составил 12 869,2 тыс.руб., в том числе:

- кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 8 228,6 тыс.руб.;

- кредиты кредитных организаций 4 640,6 тыс.руб.

Муниципальный долг Тамбовского района

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | На 01.01.2017, тыс.руб. | На 01.01.2018, тыс.руб. | На 01.01.2019, тыс.руб. | На 01.01.2020, тыс.руб. | На 01.07.2020, тыс.руб. | Отклонение 2020/2019 |
| Муниципальный долг – всего, в т.ч.: | 3 474,8 | 11 456,2 | 6 184,8 | 8 122,0 | 12 869,2 | + 4 747,2 |
| Коммерческие кредиты |  | 9 719,0 | 6 184,8 | 8 122,0 | 4 640,6 | - 3 481,4 |
| Бюджетные кредиты | 3 474,8 | 1 737,2 | 0 | 0 | 8 228,6 | + 8 228,6 |

В марте 2020 года привлечен бюджетный кредит на сумму 9 000,0 тыс.руб. под 0,1 % годовых. Рост муниципального долга составляет 4 747,2 тыс.руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 1 полугодие 2020 года составили 247 603 рубля.

По итогам исполнения районного бюджета 2020 года условия соглашения, заключенного Администрацией Тамбовского района с Министерством финансов Амурской области, о мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Амурской области Тамбовского района от 14.01.2020 № 02-м-16/25 будут выполнены в полном объеме.

# II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Тамбовского района

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Тамбовского района в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, являются:

- необходимость выполнения условий соглашения с Министерством финансов Амурской области о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита бюджету Тамбовского района для частичного покрытия дефицита местного бюджета Тамбовского района от 23.03.2020 № 02-м-20/25-1 (Дополнительное соглашение от 17.07.2020 № 01);

- ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, резкое снижение доходной базы районного бюджета;

- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств района, принимаемых с учетом реализации [Указа](http://80.253.4.49/document?id=71837200&sub=0) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года";

- необходимость увеличения расходов районного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

- необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований Амурской области с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Амурской области.

# III. Цели и задачи долговой политики Тамбовского района

По итогам исполнения районного бюджета в 2021 - 2023 годах условия соглашения с Министерством финансов Амурской области о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита бюджету Тамбовского района для частичного покрытия дефицита местного бюджета Тамбовского района от 23.03.2020 № 02-м-20/25-1 (Дополнительное соглашение от 17.07.2020 № 01) должны быть выполнены в полном объеме.

Долговая политика Тамбовского района - управление муниципальным долгом Тамбовского района в целях сохранения объема муниципального долга Тамбовского района на экономически безопасном уровне, соблюдения требований, установленных [Бюджетным кодексом](http://80.253.4.49/document?id=12012604&sub=0) Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Тамбовского района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга Тамбовского района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Задачи долговой политики Тамбовского района:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости районного бюджета;

- сохранение объема муниципального долга Тамбовского района на экономически безопасном уровне;

- обеспечение исполнения долговых обязательств Тамбовского района в полном объеме и в установленные сроки;

- осуществление учета долговых обязательств Тамбовского района своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Тамбовского района;

-обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Тамбовского района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Тамбовского района (предельными значениями, установленными [Бюджетным кодексом](http://80.253.4.49/document?id=12012604&sub=0) Российской Федерации);

- обеспечение высокого уровня долговой устойчивости районного бюджета.

# IV. Инструменты реализации долговой политики Тамбовского района

В структуре муниципального долга Тамбовского района присутствуют коммерческие и бюджетные кредиты. Учитывая сложную экономическую ситуацию, сложившуюся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в перспективе может возникнуть потребность в привлечении коммерческих кредитов.

Инструментами реализации долговой политики Тамбовского района являются:

- ограничение муниципальных заимствований, привлечение их в объемах, не превышающих погашение имеющихся долговых обязательств;

- минимизация процентных ставок по коммерческим кредитам;

-использование среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов;

-обеспечение мер, направленных на привлечение в бюджет Тамбовского района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации на дату привлечения кредитных ресурсов, увеличенный на 1 процент годовых.

# V. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Тамбовского района

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом Тамбовского района и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста, повышение уровня инфляции;

- риск недостижения планируемых объемов поступления доходов районного бюджета;

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете районного бюджета необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств Тамбовского района в полном объеме в установленный срок;

- риск роста муниципального долга Тамбовского района.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита районного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению коммерческих кредитов для финансирования дефицита районного бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств.

# VI. Ожидаемые итоги реализации долговой политики Тамбовского района в 2021 - 2023 годах

Реализация настоящей долговой политики направлена на сохранение следующих значений показателей долговой устойчивости районного бюджета:

- объем муниципального долга Тамбовского района не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

- годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Тамбовского района, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - не более 20%;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга Тамбовского района в общем объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - не более 15%.

Кроме того, реализация долговой политики направлена на обеспечение доступности информации о муниципальном долге Тамбовского района.