**Подготовка Программы поддержки**

**местных инициатив**

В 2017 году Амурская область присоединилась к проекту "Развитие инициативного бюджетирования субъектах Российской Федерации в 2017-2018 годах".

Инициативное бюджетирование - это основанные на гражданской инициативе практики по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Все задачи решаются через реализацию небольших проектов совместно муниципальными образованиями и населением. Финансовые средства предоставляются в форме субсидий муниципальным образованиям отобранным на конкурсной основе. Весь цикл стандартизован и реализуется по заранее согласованному и опубликованному плану. Все проекты реализуются строго на конкурсной основе, по прозрачным и контролируемым процедурам.

Участие населения в проекте является основным принципом и предполагает вовлечение населения к участию в проекте на всех его этапах. Обязательным условием является широкое информирование всех групп населения.

Данный проект призван помочь муниципалитетам решать существующие проблемы местного значения, развить местную инфраструктуру, а также направлен на развитие диалога между властью и жителями.

**ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ**

Проекты программы - это микропроекты, срок реализации которых не превышает одного календарного (финансового) года. Они не предполагают больших проектно-изыскательских работ и масштабных строек, в то же время они могут стать продолжением крупных проектов.

В Амурской области определены объекты общественной инфраструктуры, ремонт или устройство которых может осуществляться в рамках программы по инициативе и при непосредственном участии граждан.

К ним относятся:

* объекты водоснабжения, водоотведения;
* объекты организации благоустройства,
* объекты уличного освещения;
* игровых площадок;
* учреждений культуры;
* объекты физической культуры и массового спорта; мест захоронения;
* мест массового отдыха населения.

Не поддерживаются проекты по следующим направлениям*:*

- на объекты частной коммерческой деятельности;

- на объекты являющиеся частной собственность или собственностью общественных организаций;

- на религиозные сооружения и услуги;

- проекты, которые служат интересам отдельных этнических групп создают межэтнический конфликт;

- проекты, которые могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду;

- ремонт или строительство административных зданий, а также закупка оборудования или транспортных средств для нужд администрации поселения или общественных организаций.

**КАК ЭТО РАБОТАЕТ**

Реализация программы осуществляется по следующим основным этапам

ПЕРВЫЙ ЭТАП: ПРОВОДИТСЯ ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ ПО ИДЕНТИФИКАЦИИ ПРОБЛЕМЫ

Этап посвящен предварительному обсуждению вопросов обустройства населенного пункта. Такие обсуждения проходят на общем собрании граждан по идентификации проблемы. Инициатива по проведению предварительных опросов или встреч может исходить как от муниципалитета так и от самих жителей.

Число и частота проведения таких встреч зависит от желания и готовности участников принять ключевые решения по обсуждаемым вопросам.

В первую очередь определяется перечень вопросов, которые войдут в повестку итогового собрания и будут вынесены на голосование в качестве проектного предложения. В случае обсуждения конкретных проектов появляется возможность найти единомышленников и создать инициативную группу - именно на данном этапе можно заручиться поддержкой со стороны бизнес-сообщества, независимых экспертов, представителей общественности.

  ВТОРОЙ ЭТАП: ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ (технический анализ)

Технический анализ, который позволяет оценить реализуемость обсуждаемых проектов, может быть проведен представителями муниципалитета как перед вынесением проектов на итоговое голосование так и после него. Готовность прорабатывать и принимать совместные решения зависит от степени вовлеченности населения в местное самоуправление и от результатов предварительных обсуждений.

Что включает в себя экспертная оценка?

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Соответствие полномочиям**  Во-первых, выясняется, относится ли проект к числу вопросов, находящихся в ведении органов местного самоуправления. |
|  | **Правовые ограничения по использованию объекта инфраструктуры**  Во-вторых, устанавливается, нет ли правовых ограничений по использованию соответствующего объекта или земельного участка. Такие ограничения могут быть связаны как с правом собственности так и с ранее принятыми решениями. |
|  | **Ориентировочная стоимость**  В-третьих, осуществляется предварительный сметный расчет для оценки стоимости реализации проекта. |

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП: ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ

Окончательные решения принимаются на итоговом собрании жителей населенного пункта.

О времени и месте проведения итогового собрания сообщает администрация муниципального образования.

Для рассмотрения вынесенных на обсуждение вопросов в собрании принимают участие представители органов местного самоуправления, приглашенные представители бизнеса, других органов власти и организаций.

Итогом собраний должны стать принципиальные решения жителей населенного пункта по следующим направлениям: технические вопросы, финансовые вопросы, организационные вопросы. Принятые решения оформляются протоколом.

На случай необходимости рассмотрения спорных вопросов в ходе собрания проводится фото - (видео-) съемка.

**Эффекты программы поддержки местных инициатив**

Кроме непосредственных результатов в виде восстановления муниципальной инфраструктуры и развития потенциала местных территорий в результате реализации программы достигаются следующие важные социальные эффекты средне- и долгосрочного характера.

- Рост удовлетворенности населения качеством жизни;

- Рост удовлетворенности населения работой местных органов власти;

- Сближение взглядов населения и представителей власти;

- Рост бюджетной грамотности и налоговой дисциплины;

- Восприятие населением собственной роли в решении проблем населения;

- Выработка "нового языка" публичного общения.

**Нормативная правовая база**

В целях реализации проекта по развитию инициативного бюджетирования в Амурской области, на региональном уровне приняты следующие нормативные правовые акты:

1. В рамках Программы "Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы." утверждены ПРАВИЛА предоставления субсидий бюджетам сельских поселений Амурской области на поддержку проектов развития территорий сельских поселений Амурской области основанных на местных инициативах.

2. Постановлением губернатора Амурской от 16.02.2017 года № 34 образован координационный Совет по вопросам реализации проектов развития территорий сельских поселений Амурской области, основанных на местных инициативах.

3. Постановлением Правительства Амурской обалсти от 05.04.2018 № 143 образована комиссия по проведению конкурсного отбора по предоставлению субсидии бюджетам сельских поселений с участием депутатов.

**ИСТОЧНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ**

Финансовые средства предоставляются в форме субсидий муниципальным образованиям отобранным на конкурсной основе.

В целях реализации проектов предусмтариваются следующие источники:

|  |  |
| --- | --- |
| Запрашиваемый объем субсидии из бюджета Амурской области | не более 1 млн. рублей |
| Финансирование проекта со стороны бюджета поселения | Не менее 5% объема субсидии |
| Софинансирование проекта со стороны населения | Не менее 3% объема субсидии |
| Софинансирование проекта со стороны спонсоров |  |
| Неденежный вклад населения и спонсоров |  |

**О КОНКУРСЕ ПРОЕКТОВ**

КАЖДЫЙ ПРОЕКТ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПО КРИТЕРИЯМ

**1. Уровень финансирования проекта**

за счет:

   средств населения  
   поступлений от юридических лиц;

**2. Степень участия населения**

(согласно протоколу по числу участников собрания);

**3. Социальный эффект;**

**4. Участие населения и юридических лиц**

(неоплачиваемый труд, материалы и др. формы);

**5. Информирование населения о проекте.**

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ**

Отсчет срока реализации проектов начинается с подведения итогов конкурсного отбора. После опубликования списка победителей конкурсного отбора следует утверждение распределения субсидии и заключение соглашений

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **СОГЛАШЕНИЕ**  Заключение соглашения между главным распорядителем бюджетных средств и муниципальным образованием. |
| 2. | **КОНКУРЕНТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ**  Определение непосредственного исполнителя работ по проекту осуществляется в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. |
| 3. | **ВКЛАД НАСЕЛЕНИЯ И СПОНСОРОВ**  Осуществление денежного вклада населения и спонсоров. |
| 4. | **ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ**  Выполнение строительных работ и поставок оборудования. |
| 5. | **КОНТРОЛЬ**  Строительный надзор за выполнением работ. |
| 6. | **ПРИЕМКА РАБОТ** |

**Календарные циклы реализации проекта на 2018-2019 год.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Календарный цикл программы поддержки местных инициатив 2018-2019 годы.*** | | | |
| **2018год** | | | |
| *№ п/п* | *Мероприятие* |  | *Ответственный исполнитель* |
| 1 | Принятие решения о муниципальных образованиях - участниках программы поддержки местных инициатив (ППМИ) в 2019 году. | Май |  |
| 2 | Установочные обучающие мероприятия для глав и специалистов муниципальных образований | Июнь-июль | Министерство финансов |
| 3 | Проведение собраний населения | Август - октябрь | Муниципальные образования |
| 4 | Подготовка подачи конкурных заявок инициативными группами совместно с администрациями МО | Октябрь  Ноябрь  Декабрь | Муниципальные образования, Министерство финансов |
|  | **2019 год** | | |
| 5 | Подготовка подачи конкурных заявок инициативными группами совместно с администрациями МО | Январь-февраль | Муниципальные образования, Министерство финансов |
| 6 | Прием и обработка конкурсных заявок | Март | Министерство финансов |
| 7 | Конкурсный отбор проектов, заключение соглашений субъекта РФ с победившими МО на предоставление субсидий | март | Министерство финансов |
| 8 | Конкурсный отбор подрядчиков муниципальным образованием и заключение муниципальных контрактов | Апрель -май | Муниципальные образования |
| 9 | Выполнение работ, контроль за реализацией (ОМСУ, инициативные группы ) | Май  Сентябрь | Муниципальные образования |
| 10 | Прием и открытие объектов | Сентябрь-Октябрь | Муниципальные образования |
| 11 | Подведение итогов реализации проектов и распространение результатов | Октябрь  Ноябрь  Декабрь | Муниципальные образования, , Министерство финансов |