**Муниципальная программа**

**«Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления власти и управления в Тамбовском районе**

**на 2015-2021 годы»**

**(далее–муниципальная программа)**

**Паспорт муниципальной программы.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Наименование муниципальной программы** | Повышение эффективности деятельности органов муниципальной власти и управления в Тамбовском районе на 2015-2021 годы |
| 2. | **Координатор муниципальной программы** | Администрация Тамбовского района |
| 3. | **Координаторы подпрограмм** | Администрация Тамбовского района |
| 4. | **Участники муниципальной программы** | Администрация Тамбовского района |
| 5. | **Цель (цели) муниципальной программы** | Совершенствование деятельности органов муниципальной власти района и повышение качества управления |
| 6. | **Задачи муниципальной программы** | 1. Создание условий для укрепления и развития взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества и повышения активности района в решении общественно-значимых вопросов.  2. Обеспечение эффективной деятельности аппарата Администрации Тамбовского района в отдельных сферах муниципального управления на территории Тамбовского района.  3. Обеспечение эффективного обеспечения, содержания и обслуживания административных зданий, служебных помещений, обеспечения автотранспортными услугами и иного предназначения для органов местного самоуправления Тамбовского района. |
| 7. | **Перечень подпрограмм, включенных в состав муниципальной программы** | 1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовского района.  2. Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации муниципальной программы.  3. Обслуживание деятельности органов местного самоуправления. |
| 8. | **Этапы (при их наличии) и сроки реализации муниципальной программы в целом и в разрезе подпрограмм** | 2015 – 2021 годы, этапы реализации не выделяются |
| 9. | **Объемы ассигнований районного бюджета муниципальной программы (с расшифровкой по годам ее реализации), а также прогнозные объемы средств, привлекаемых из других источников** | Объем ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальной программы в 2015–2021 годах составляет 234 523,5 тыс. рублей, в том числе по годам:  2015 год – 27 908,1 тыс. рублей;  2016 год – 27 908,1 тыс. рублей;  2017 год – 27 908,1 тыс. рублей;  2018 год – 37 699,8 тыс. рублей;  2019 год – 37 699,8 тыс. рублей;  2020 год – 37 699,8 тыс. рублей;  2021 год – 37 699,8 тыс. рублей. |
| 10. | **Ожидаемые конечные результаты реализации муниицпальной программы** | 1.  Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая, имущественная поддержка  2. Уровень достижение цели, выполнение задач исполнительных органов муниципальной власти.  3. Уровень достижение цели, выполнение задач (оказания услуг) МКУ «Дирекции по обслуживанию зданий и автомобильного транспорта в Тамбовском районе». |

**1. Характеристика сферы реализации государственной программы.**

Осуществление региональной политики в Амурской области основывается на положениях [Конституции](consultantplus://offline/ref=9FE33460AACFBDBA7F71521AB479E271D399CF392540AD9A62A6BDdBl0I) Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Амурской области и реализуется органами государственной власти Амурской области. Активное участие в достижении результатов региональной политики принимают органы местного самоуправления, институты гражданского общества, граждане Российской Федерации.

Конституционные принципы организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организации местного самоуправления в Российской Федерации отражены в Федеральных законах от 06.10.1999 [№ 184-ФЗ](consultantplus://offline/ref=86FAD82C6D3E618B1ABC77616495A948DEA906E469B527B4554DEF908E67oCI) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=86FAD82C6D3E618B1ABC77616495A948DEA907E46FBD27B4554DEF908E67oCI) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Осуществление эффективного государственного управления является одной из важнейших задач современного государства, в том числе и на уровне субъектов Российской Федерации, поэтому наиболее пристальное внимание необходимо уделять формированию государственного аппарата, отвечающего требованиям, предъявляемым демократическому государству.

В этой связи особое внимание уделяется административной реформе, которая по своим масштабам и значимости занимает одно из ведущих мест в общем процессе модернизации Российского государства.

Однако, административная реформа в России до сих пор не завершена. Причины этого сводятся к необходимости соответствовать стремительно развивающимся общественным отношениям в политической и социально-экономической сферах, а также в области инноваций, информационных и нанотехнологий.

Целями административной реформы, проводимой в настоящее время в Российской Федерации являются:

- повышение качества и доступности государственных услуг;

- повышение эффективности деятельности органов государственной власти.

При этом, под качеством управления понимается степень соответствия результатов работы органов власти требованиям и ожиданиям граждан Российской Федерации, бизнеса, населения в целом.

В настоящее время продолжается деятельность органов местного самоуправления власти по систематизации полномочий, упорядочиванию административных процедур, повышению комфортности предоставления услуг гражданам в рамках разработки и внедрения административных регламентов, совершенствования деятельности многофункциональных центров, предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Муниципальная программа определяет цели, задачи и приоритеты деятельности органов местного самоуправления власти в отдельных сферах муниципального управления, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий муниципальной программы и показатели их результативности в финансовой и бюджетных сферах, составлении и организации исполнения районного бюджета;

Вышеуказанные направления государственной политики района реализуют исполнительные органы муниципальной власти, созданные по отраслевому принципу.

Реализация единой государственной политики в сфере развития местного самоуправления, общественно-политических, национальных, этноконфессиональных и религиозных отношений, укрепление и развитие межмуниципального сотрудничества на территории Тамбовского района, изучение и мониторинг общественно-политической, межконфессиональной, межнациональной обстановки в Тамбовском районе, проведение социологических исследований по актуальным проблемам развития Тамбовского района, поддержка деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций составляют основу деятельности министерства информационной и внутренней политики Амурской области.

Результативность деятельности исполнительных органов государственной власти в вышеуказанных сферах оказывает влияние на эффективность осуществления структурных реформ на уровне региона, внедрение современных инструментов управления и в конечном счете отражается на качестве жизни населения области.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» для анализа и оценки деятельности органов государственной власти области по реализации ими своих полномочий, в том числе деятельности, направленной на укрепление экономического потенциала, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Место Тамбовского района в рейтинге районов Амурской области позволит комплексно оценить достигнутый уровень и динамику эффективности деятельности органов местного самоуправления Амурской области, которые включают в себя анализ реализации структурных реформ на уровне районов, в том числе внедрения современных инструментов управления, степени оптимизации бюджетной сети кадрового потенциала.

Данная оценка в конечном счете, отражает влияние деятельности органов исполнительной власти на отдельные параметры, определяющие качество жизни населения региона.

Выполнение задач подпрограмм направлено на решение проблем развития в каждой сфере реализации муниципальной программы. Можно выделить основные из них:

1) В подпрограмме 1 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовского района»:

- Реализация единой государственной политики в сфере развития общественно-политических, национальных, этноконфессиональных и религиозных отношений.

- Изучение и мониторинг социально-экономической, общественно-политической, межконфессиональной, межнациональной обстановки в районе.

- Организация работы координационных и совещательных органов (советов, комиссий, рабочих групп, коллегий), в том числе межведомственных, при главе района в установленной сфере деятельности, подготовка и проведение в пределах компетенции встреч, конференций, семинаров, совещаний, «круглых столов» с лидерами политических партий, общественных, в том числе религиозных организаций.

2) В подпрограмме 2 «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации муниципальной программы»:

- необходимость повышения эффективности деятельности органов муниципальной власти в отдельных сферах (отделах) муниципального управления;

3) В подпрограмме 3 «Обслуживание деятельности органов местного самоуправления»:

- содержание и обслуживание административных зданий и служебных помещений;

- обеспечение автотранспортным обслуживанием лиц, замещающих муниципальные должности Тамбовского района, должности муниципальной службы Тамбовского района;

- осуществление технического и хозяйственного обеспечения органов местного самоуправления Тамбовского района

Подробная характеристика сфер реализации муниципальной программы, включая выявление проблем в каждой сфере, анализ их состояния в динамике и тенденции развития представлены в разрезе подпрограмм.

**2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и ожидаемые конечные результаты**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих основных стратегических документах:

1. Реализация Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Стратегия социально-экономического развития Тамбовского района на период 2010-2015 годов и до 2030 года, утвержденная решение районного Совета народных депутатов от 24.12.2010 № 47 (в ред. от 22.04.2014 № 17).

К приоритетам реализации муниципальной программы относится:

- Обеспечение в пределах своей компетенции взаимодействия Администрации района с религиозными организациями, политическими партиями и движениями, другими некоммерческими организациями.

- развитие институтов гражданского общества, демократических принципов функционирования органов местного самоуправления, обеспечения взаимодействия граждан и их объединений для достижения согласованных решений по наиболее важным для жителей района вопросам экономического и социального развития, укрепления правопорядка и общественной безопасности, защиты основных прав и свобод человека и гражданина;

- совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в т.ч. создание правовой базы для перехода к программному бюджету;

- повышение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления района;

- проведение мониторинга, систематического анализа и оценки рисков реализации муниципальной программы.

- совершенствование систем менеджмента качества деятельности органов местного самоуправления в сферах муниципального управления, в т.ч. повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами.

*Целью муниципальной программы является совершенствование деятельности органов муниципальной власти района и повышение качества управления*

*Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения трех основных задач.*

1. Создание условий для укрепления и развития взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества и повышения активности района в решении общественно-значимых вопросов.

2. Обеспечение эффективной деятельности аппарата Администрации Тамбовского района в отдельных сферах муниципального управления на территории Тамбовского района.

3. Обеспечение эффективного обеспечения, содержания и обслуживания административных зданий, служебных помещений, обеспечения автотранспортными услугами и иного предназначения для органов местного самоуправления Тамбовского района.

Муниципальную программу предполагается реализовать в 2015–2021 годах, этапы реализации муниципальной программы не выделяются.

Проблемы, задачи и результаты реализации муниципальной программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Проблемы,

задачи и результаты реализации муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Формулировка решаемой проблемы | Наименование задачи муниципальной программы | Наименование подпрограммы, направленной на решение задачи | Сроки и этапы реализации подпрограммы | Конечный результат подпрограмм |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | 1. Реализация единой государственной политики в сфере развития общественно-политических, национальных, этноконфессиональных и религиозных отношений. 2. Изучение и мониторинг социально-экономической, общественно-политической, межконфессиональной, межнациональной обстановки в районе.  3. Организация работы координационных и совещательных органов (советов, комиссий, рабочих групп, коллегий), в том числе межведомственных, при главе района в установленной сфере деятельности, подготовка и проведение в пределах компетенции встреч, конференций, семинаров, совещаний, «круглых столов» с лидерами политических партий, общественных, в том числе религиозных организаций. | Создание условий для укрепления и развития взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества и повышения активности населения района в решении общественно-значимых вопросов | «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовского района» | 2015-2021 | 1.  Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших субсидии из районного бюджета – по 3 НКО ежегодно  2.  Количество объектов муниципального имущества (помещений), переданных социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование по факту в течение периода действия Программы – 3 помещений. |
| 2. | - необходимость повышения эффективности деятельности органов муниципальной власти в отдельных сферах (отделах) муниципального управления | Обеспечение эффективной деятельности аппарата Администрации Тамбовского района в отдельных сферах муниципального управления на территории Тамбовского района | Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации муниципальной программы | 2015-2021 | 1.Стопроцентное достижение цели, выполнение задач исполнительных органов муниципальной власти.  2. Сохранение или рост среднего балла по результатам мониторинга финансового менеджмента |
| 3. | - содержание и обслуживание административных зданий и служебных помещений;  - обеспечение автотранспортным обслуживанием лиц, замещающих муниципальные должности Тамбовского района, должности муниципальной службы Тамбовского района;  - осуществление технического и хозяйственного обеспечения органов местного самоуправления Тамбовского района | Обеспечение эффективного обеспечения, содержания и обслуживания административных зданий, служебных помещений, обеспечения автотранспортными услугами и иного предназначения для органов местного самоуправления Тамбовского района | Обслуживание деятельности органов местного самоуправления | 2015-2021 | Стопроцентное достижение цели, выполнение задач (оказания услуг) МКУ «Дирекции по обслуживанию зданий и автомобильного транспорта в Тамбовском районе» |

**3. Описание системы подпрограмм.**

Подпрограммы муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели муниципальной программы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих эффективность деятельности органов местного самоуправления.

**Целью подпрограммы 1** «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовского района» является создание условий для укрепления и развития взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества и повышения активности населения района в решении общественно-значимых вопросов

Для достижения цели подпрограммы необходимо выполнить следующие задачи:

1. Оказание финансовой поддержки.

2. Оказание имущественной поддержки.

**Целью подпрограммы 2** «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации муниципальной программы» является совершенствование деятельности органов муниципальной власти района и повышение качества управления.

Для достижения цели необходимо реализовать задачу:

- обеспечение реализации основных направлений муниципальной политики Тамбовского района в установленных сферах (отделах) муниципального управления

**Целью подпрограммы 3** « Обслуживание деятельности органов местного самоуправления» является обеспечение эффективного обеспечения, содержания и обслуживания административных зданий, служебных помещений, обеспечения автотранспортными услугами и иного предназначения для органов местного самоуправления Тамбовского района.

Для достижения цели необходимо реализовать задачу:

- содержание учреждений по обеспечению хозяйственного обслуживания.

Система основных мероприятий и плановых показателей реализации муниципальной программы приведена в приложении № 1 к муниципальной программе.

**4. Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы.**

Муниципальная программа базируется на положениях:

- Конституции Российской Федерации;

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от02.05.2007 № 25-ФЗ (ред. от 04.03.2014) «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=86FAD82C6D3E618B1ABC77616495A948DEA907E46FBD27B4554DEF908E67oCI) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»;

- Закона Амурской области от 13.12.2006 № 261-ОЗ «О государственной гражданской службе Амурской области»;

- Стратегия социально-экономического развития Тамбовского района на период 2010-2015 годов и до 2030 года, утвержденная решение районного Совета народных депутатов от 24.12.2010 № 47 (в ред. от 22.04.2014 № 17);

- иных правовых актов Российской Федерации, Амурской области и Тамбовского района в сферах реализации муниципальной программы.

Кроме того, в период реализации муниципальной программы потребуются изменения правового регулирования на уровне района в отдельных сферах реализации муниципальной программы. Это связано, прежде всего, с необходимостью приведения районного законодательства в соответствие с областным и федеральным, а также совершенствования правового регулирования отдельных направлений государственной политики района, в т.ч.:

- совершенствования системы распределения межбюджетных трансфертов;

- ежегодного установления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих района и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований района в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- совершенствования системы информационно-коммуникационных технологий на территории области и электронного правительства.

**5. Ресурсное обеспечение государственной программы**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет средств районного бюджета в 2015–2021 годах составит 234 523,5 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

- Подпрограмма 1 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовского района» - 1 260 тыс. рублей;

- Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации муниципальной программы» - 140 238,2 тыс. рублей;

- Подпрограмма 3 «Обслуживание деятельности органов местного самоуправления» - 93 025,3 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения на реализацию муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению в рамках подготовки проекта районного бюджета о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств районного бюджета и ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы из различных источников финансирования представлены соответственно в приложениях № 3-4 к муниципальной программе.

**6. Планируемые показатели эффективности муниципальной программы**

Основными результатами реализации и индикаторами эффективности муниципальной программы будут являться:

1.   Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших субсидии из районного бюджета – по 3 НКО ежегодно.

2. Стопроцентное достижение цели, выполнение задач исполнительных органов муниципальной власти.

3. Стопроцентное достижение цели, выполнение задач МКУ «Дирекции по обслуживанию зданий и автомобильного транспорта в Тамбовском районе».

**7. Риски реализации муниципальной программы. Меры управления рисками.**

Реализация муниципальной программы зависит от ряда рисков, которые могут в значительной степени оказать влияние на значение показателей ее результативности и в целом на достижение результатов программы. К ним следует отнести макроэкономические, финансовые, правовые и управленческие риски.

Основными рисками реализации муниципальной программы являются:

1)*макроэкономические риски*:

- существенное ухудшение параметров макроэкономического состояния, что повлечет за собой:

- увеличение рисков несбалансированности местных бюджетов;

- сокращение объемов финансовой поддержки СОНКО;

- негативное влияние на результаты финансово-хозяйственной деятельности областных организаций и хозяйственных обществ.

Для минимизации данной группы рисков необходимо:

- наличие долгосрочной бюджетной стратегии, обеспечивающей соблюдение законодательно установленных бюджетных правил,

- учитывать конъюнктурные колебания при бюджетном прогнозировании.

2) *нормативные риски:*

- риски, связанные с изменениями законодательства (на федеральном и региональном уровне);

- риски, связанные с судебными спорами, - правопритязания третьих лиц на объекты районной собственности;

- рост нарушений бюджетного законодательства в муниципальных образованиях.

Для минимизации данной группы рисков необходимо:

- активная нормотворческая деятельности на районном уровне - проявлении законодательной инициативы и участии в разработке федерального законодательства, а также посредством обеспечения защиты законных прав Тамбовского района в судебном порядке;

- проведение мониторинга действующего законодательства, влияющего на выполнение программных [мероприятий](#Par1018), достижение поставленной цели и решение задач.

3) *административные риски:*

- вероятность принятия неэффективных решений при координации взаимодействия органов местного самоуправления, участвующих в реализации мероприятий муниципальной программы;

- нарушение требований законодательства органами местного самоуправления в процессе реализации муниципальной программы;

- Для минимизации данной группы рисков необходимо:

- обеспечение мониторинга выполнения мероприятий муниципальной подпрограммы;

- обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления района в процессе реализации муниципальной программы;

- проведения оперативного и годового мониторинга реализации муниципальной программы, подготовки и представления в установленном порядке ежегодного доклада о ходе и результатах реализации муниципальной программы, включая предложения о корректировке муниципальной программы.